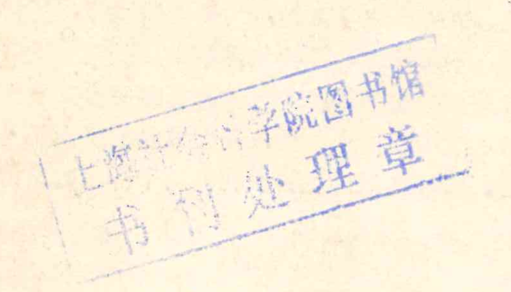


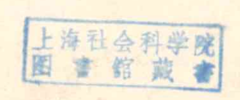




为实現陕西全省水利化而奋斗

水利电力出版社編





水利电力出版社

出版者的話

本書共包括兩篇今年九月份陝西省水利会議上的报告。这兩篇报告中，都具体貫徹了中共中央关于水利工作指示的精神。在第一篇报告中根据該省水利会議的討論总結出了十个問題，幷都提出了結論；在第二篇报告中介紹了1958年陝西省水利建設任务完成的情况，幷着重指出貫徹"三主"（小型为主、以蓄为主、社办为主）方針，加强党的領导，堅持政治挂帅，統一規划，全面治理，堅持依靠羣众，是完成农田水利建設工作的基本关鍵。这兩篇报告对陝西省进一步开展大規模的水利建設运动，实現全省水利化，促进农业的更大跃进將起十分重大的作用。同时也值得各省水利机关干部学习参考。

目　录



一、陝西省水利会議总結报告

陝西省省長　趙寿山

同志們：

我們的水利会議，經过十几天的时間，今天就要胜利結束了。現在，我就会議討論情况，講以下十个問題。

第一、关于会議問題

这次会議开的很好，人多，議論多，热勁大。会議中，赵書記講了兩次話，謝副省長做了报告。經过大小会討論，貼大字报，开展了批評与自我批評，大家的思想認識提高了，方針政策明确了，信心增强了。这对我們进一步开展更大規模的水利建設运动，实現全省水利化，促进明年农业的更大跃进將起十分重大的作用。

第二、关于任务問題

1959年全省水利建設任务，經过大家討論，都已經肯定下来了。总的要求是：增加灌溉面积二千五百万亩；水土保持初步控制面积七万平方公里；所有山区固定农耕地，一年內基本实現水平梯田化，增修水平梯田一千五百万亩；增加发电容量十五万瓩。完成土石方六十亿公方。增加蓄水量一百亿公方。

这是一个光荣的任务，是1959年水利建設战綫上更大的全面跃进的奋斗目标。这个任务实現以后，我們就能够把90%以上耕地（除去退耕地）变为水地，把90%以上山坡耕地修成水平梯田，把88.3%水土流失面积初步控制起来，基本实現全省

水利化。我們一定要更加鼓足干勁，力爭上游，千方百計地坚决完成这一任务。

第三、任务大不大？能不能完成？靠誰去完成？

我們的任务大不大？这是一个十分重要的認識問題。我們应該承認，1959年的任务同今年比較是增加了，工作也是艰巨的。但要不要这么大？也就是說，多一些，快一些好呢？还是少一些，慢一些好呢？当然是多一些，快一些好。这是适应形势发展的需要。如果我們不咬紧牙关，在明年內实現全省水利化，就不能使粮食产量比今年翻几番，把高产紅旗插遍全省各个角落，从根本上解决粮食問題。

我們有沒有可能完成这个任务。应該肯定地說是完全可能的。因为我們已經具备了許多有利条件，主要是：总路綫的思想在羣众和干部中都明确了，干勁更大了；全省已經实現公社化，对統一安排、統一調配劳力，解决問題提供了条件；在去年水利运动的基础上取得了各方面的經驗，挖掘潛力，解决困难的办法更多了；今年比去年动手早，从上到下，在思想上、工作上都有准备；工具改革工作开展了；妇女劳动力解放了，等等。这都是去年沒有具备或者沒有完全具备的有利条件。

但是，还有一些同志，沒有看到或沒有明确地認識到这些有利形势，在討論中，提出：地区条件复杂，水源缺乏，要搞就得三、五年；提出：地多、人少、劳动力不足，兴修水利器材困难；水利化标准过高等。总之，这都是畏难情緒。

当然，在实現水利化的过程中，山区与平原是有差別的。但是，我們絕不能唯条件論，認为山原地区根本就不能水利化。比如水源問題，正因为山区山大溝深，大部是水溝，少数干溝即是沒有常水，經过人工創造，如增修各种工程，植树造林，

增加复被等，同样可以变成水溝。原地溝道是少一些，但天上水和雨潦产生的徑流，年积月累也是很多的。全省一般每年光从每亩地上跑走的水約有五十到一百公方以上。只要我們采用“关”的办法，把这些水蓄起来，就能澆灌兩、三次。我們应該鼓足干勁，想尽一切办法挖掘潛力，实現山塬水利化是完全可能的。

依靠誰去实現呢？应該說必須依靠羣众。討論中，同志們提出“四依靠”，即依靠羣众劳力，依靠羣众投資，依靠羣众技术，依靠羣众发明創造，这实际就是羣众路綫的工作方法，是多快好省的工作方法。有些地区确屬地多，人少，劳动力紧張，但对这个問題，我們絕不能因此就采取縮小任务的态度。人少，劳力紧張，同样是要发展生产，解决粮食問題的。关鍵在于我們要想出克服劳力紧張問題的办法。如改善劳动組織，提高劳动出勤率，实行專业分工；挖掘劳动潛力，解放妇女劳动力；实行地区、公社間的互相协作，城乡互相支援；实行組織軍事化，加强劳动管理，以县为單位进行劳动規划等；更重要的还应該在工具改革，和提高技术兩方面多做文章。去冬以来，各地工具改良做了很多，技术改进了很多，有的效率提高几倍、几十倍。可是推广的还不多，还不普遍。当前劳力紧張是什么原因，我看改良工具就是主要問題。同志們回去后，要很好地抓这一工作，力爭在最短期內，作到全部使用改良工具。假使說，一件工具能使劳动功效提高二倍到三倍，那就一个人可以变成三个人到四个人的劳动。对于一些較大的土石工程，还可以用大爆破的办法去解决，功效可能提得更高。

至于設备困难，器材不足的問題，主要应該发动羣众，自力更生，就地取材，就地制造，或找代用品解决。需要而且有可能由国家解决的問題，省上一定大力支持，积极解决。但不

应單純等待，影响工程进展。

第四、关于蓄水問題

"蓄水为主"，是治水的根本方針，是徹底消灭旱澇灾害，发展农业生产及各項生产建設的关鍵，必須堅决貫徹，不能有絲毫的怀疑和动摇。农业生产是和大自然斗爭的一項巨大工作。按实际情况，每当冬、春、夏季，作物需要水的时候，經常碰到雨缺天旱（九个月的降雨量仅占全年总雨量的30～40%），而在用水很少或不用水的秋季，水却最多（三个月的降雨量占全年总雨量的60%以上）。解决这个矛盾最根本的办法，只有靠蓄水。假如不用蓄水，而仅仅靠自流灌溉或提澆，是不能充分利用水源的。就是中低标准也是难以保証的。

蓄水的办法很多，可以大蓄小蓄、長蓄短蓄，把洪水和常水尽量全部攔蓄起来。一种是水庫，一般在河谷、溝道、丘陵、平原，到处都有条件，都可以因地制宜的大、中、小一齐修；一种是陂塘、澇池、水窰、水窖，可以就地蓄，就地用，可以蓄常水，輔助渠水，适应性很大，可修成星罗棋布、葡萄串式的塘池網、水窰網、水窖網，这是缺乏水源地区发展水利的方向，是水利建設上从过去的控制点綫，发展为控制广大面积的偉大創造；第三种，是修水平梯田、地埂、魚鱗坑、造林、种草等，蓄水能力也很大；第四种是深翻地，据記載，每亩地每深翻一寸，可以蓄水六公方，深翻三寸，蓄水近二十公方，深翻一尺，那就更多，在六十公方以上。深翻地可以含蓄水量。当然深翻以后还必須增設水利設施进行灌溉，絕不能理解为深耕了就不要用水灌溉了。总之，蓄水办法很多，要因地制宜，什么地方能够蓄水，就在什么地方蓄水，什么办法能够蓄好水，就用什么办法蓄水，大水、小水都要蓄，几亩、一亩、几分、

一分地上的水也都不能放弃，就地蓄，就地用。只有这样，把所有的水全部关起来，全面控制起来，就可以按照我們的意志为生产服务。

把所有的水攔蓄起来的好处是：可以消灭洪澇灾害，达到蓄水保土固石，为发展农林牧多种經济創造条件；可以保証全部耕地有足够的水量，达到"双保險""三保險"；可以保护水力，普遍兴修水力发电站，代替人力劳动，加速农副业及工业的发展，实現农村电气化；可以发展水产事业，养魚、养鴨，增加收入；可以解决人畜飲水；可以解决肥料和飼料問題；还可以調节雨量，調节气候，改良土壤。

但是，有些同志并不是这样認識的，对"蓄水为主"的治水方針还抱着怀疑态度。有的同志說："山高水高，細水長流，十年九不旱"，或有渠有井，根本就不需要蓄水，或只引不蓄。这是一种僥倖思想，是对蓄水的片面認識，是單純为了灌溉，而沒有認識到消灭洪澇灾害的作用，更沒有認識到把不規律的自然澆潤作物，改为人工控制按作物需要进行灌溉，就更加有利，更加可靠。我們治水的最終目的，不仅要防御十年一遇的普通旱澇灾害，而是要从根本上消灭百年一遇甚至更大的旱澇灾害，保証农业生产，年年高产丰收。我們就不能存在有任何僥倖心理和自滿情緒。必須是不断前进，不断提高。

还应該特別指出，有些同志对水窖澇地表示怀疑，嫌麻煩，認为"星星点点，那一口水頂什么事"，个别同志还說我們去年的水窖"糟的很"，根本不能解决問題。水窖、水窰、澇池并不是今年新創的东西，几百年甚至几千年来，劳动人民就用以解决吃水和小块灌溉。小却能解决大問題，千千万万的小块就会起了不起的作用。今年我們在发展水窖工作中，有些由于选址不当，捶釘不好，蓄不上水或被冲垮，但这是工作問題。事

实上，已經有一些地区修了水窨、涝池，不但灌溉了，还种上了稻子。我們与自然作斗爭，要改变几千年的干旱面貌，就不能嫌麻煩，嫌小。应該有人定胜天的决心和志气，明年我們还要繼續大量发展涝地水窨、水窖，要認眞总結經驗，改进工作，提高質量，充分发揮蓄水灌溉作用。

第五、关於大中小的关系問題

几年来經驗証明，要多快好省地发展水利建設工作，必須坚决貫徹小型为主的方針。小型水利多式多样，舖的面广，省工省錢，見效快，可以調动一切力量，因地制宜的普遍发展。同时，还可以培养水源，为发展大、中型工程創造条件。因此，我們一再强調要抓小型工程，广泛地发展小型水利。但是发展小型并不等于排除大、中型，不搞大型，或者是搞了大型就不要小型；而是在以小型工程为基础的前提下，使大中小相互結合，相互发展。这样，就能有計划地逐漸形成比較完整的水利工程系統，作到大雨不成灾，无雨保丰收。

可是，就会議反映：仍有不少同志对大中小的关系是搞不淸楚的。比較突出的是不相信小型工程能解决問題，輕視小型水利。有的等待大中工程；有的地方在修了渠道、水庫以后，对水窨也不捶釘了，井也塡了，这种認識和作法是錯誤的。

以小型工程为基础，就是因为小型到处都有，可以大量发展。如果因为將来要作大的，就不搞小的了，等待大型工程，那就会影响水利建設的速度。即就是有了大型工程以后，还必須要有小型工程就地攔蓄，才能实現"双保險""三保險"。我們不能强調一面，忽視一面。还有的同志說：大型工程是"永久性"的工程，小型工程是"临时性"的工程。这种提法也不妥当。所謂永久性的东西都是相对的，任何工程，經过一定的时間都要

为其他形式所代替。如果說大型工程能耐几十年甚至几百年就算"永久性"，那么，陝北現也有几千年、几百年的水窨，关中有几百年的涝池、水井，能不算是"永久性"的工程嗎？按工程类型来說，小型工程在一万年以后还是存在，沒有了小型工程，也就同时沒有了大、中型工程。把小型工程看做"临时性"的工程，同样也是輕視和不要小型工程的思想。

还有一些同志，把小型水利理解为"越小越好"，或有条件修大一点的而修小了，减小了蓄水和引灌的效能，这是不对的。小型水利是指因水因地制宜的多种类型的工程，并不是把可以修大的工程故意修小。比如說能够修成大的池塘，就不要修成小的池塘；能够修成大窖、窨的，就不要修成小的窖窨，能修成大水庫的，就不要修成小水庫。要想尽一切办法按自然条件尽量增大蓄水能力。

第六、水利与水土保持的关系問題

水利建設的中心目的，是解决水与土的矛盾，保土保水，除害兴利，为发展生产服务。因此，发展水利与保持水土，是統一的，是一个問題的兩方面。这兩項工作必須同时并进，必須用兩条腿走路，把沟渠河道的治理和山坡的治理相互配合起来。沒有治水問題，就沒有治山問題。过去在这方面我們有很多同志观点上不够明确。一种認識：搞水利不能搞水土保持，或搞了水土保持就不能搞水利。另一种認識：土石山区，水土保持工程可以緩修或不修；山大沟深、干沟多的地方只能搞水土保持，不能发展水利。这种看法是不全面的。同志們看了鄠县黄柏坡的治理，經采取多种多样水土保持措施，結合截滲流，打連环涝池，不但使四百二十五平方公里水土流失全部得到控制，还增加扩灌面积一万四千八百多亩。如果，我們不控制洪

水，利用洪水，把取水与保土割裂开来，單純的治沟取水不治坡，或單純治坡，搞很多田間工程，而丢了沟，都是取不来水，沒法实現水利化的。

正因为在这些問題上不够理解，有的同志說："搞水平梯田会影响水利发展，水不得下来就沒水灌溉了"。我們修水平梯田的作用，就是为了蓄水保土，削减洪水，保証下游安全。同时，由于丰富了地下水源，增加了常水流量，不是沒水灌溉了，反而可以大量发展灌溉。这虽屬于認識問題，但这个关系不搞清楚，是会影响水平梯田发展的。

第七、关於修、管、用的問題

这个問題是一个早已明确而又沒有很好解决的問題。兴修、管理是手段，使用是目的。修好管不好，不能发揮水利效益，管好用不好，就不能起应有的增产作用，因此，三者是密切結合的。但我們一些同志的思想和实际工作上幷沒有完全解决这个問題。有的同志說"兴修是硬任务，管理、使用是軟任务"，这是沒有明确兴修为用的單純任务观点。有些地方把兴修的水渠和陂塘、涝池，不是用作經常性的灌溉受益，保証增产，而是用作临时性的防旱抗旱。在用水季节，对灌溉管理工作缺乏督促檢查，放松对用水工作的領导，使修成的工程不能及时受益，灌溉技术不能迅速提高，因而灌溉任务完成的不好。这种情况，必須迅速扭轉。現在全省灌溉面积共有兩千九百多万亩，必須全部灌溉。新修的工程也应爭取冬灌、春灌，为明年第一料庄稼服务。并且要有計划的进行灌溉，把灌溉技术和农业技术結合起来，高度发展农业生产。对于这些灌区的工程設施，也必須指定專人，加强管理，即时平整土地，力爭水到渠成、地平，庫不空蓄，充分发揮工程效能。

第八、关於綜合利用的問題

水利的綜合开发利用，是我們目前工作中一个薄弱环节。不但对于全省大小河流的綜合治理开发，缺乏系統的規划，就是对已有的各种水利設施綜合利用、綜合发展多种經济事业，也未引起足够的重視。会議决定：在今冬明春將全省五百多条大中小河流，全部作出流域治理規划，1959年內治理一半。这是我們治水工作由点到面，由分散到系統，全面地改造自然利用自然，发展社会主义生产的一項根本性的建設工作，既能够解决上下左右之間、农林牧协作治理和土地利用的矛盾，調整工农业生产发展的关系，又可以綜合利用各种資源，全面发展生产，从根本上改变农村自然面貌和社会經济面貌。因此，这一工作，我們必須給予足够的重視。在具体規划治理过程中，要树立全面观点，圍繞发展农业生产的中心，作到充分合理地利用水土資源，使农林牧副业和工业、交通运輸业，都能得到全面发展。在具体治理步驟上，应該是上下游結合，集中治理，治山治溝与保原护川相結合，治水与全面发展生产相結合，达到綜合开展，綜合利用。

同样，对于現有各种水利設施，如渠系、水庫、池塘，和农村水电站建設也必須注意綜合利用，綜合发展。在这方面我們的潛力是很大。如渠道跌水都可以建立水力站、水电站，发展水碾磨，多数陂塘、水庫也可养魚、养鴨，发展水产。渠旁、庫旁植树，发展經济林木，利用渠道发展短型运輸等。我們都必須充分利用起来，为发展工农业生产服务。涇阳宝光社刘开富利用涇惠渠跌差所办的水力工厂，就是一个很好的榜样，它解决了自动磨面、軋花、脱絨、剝皮、彈花等好多問題。

第九、协作办事和本位主义思想的問題

这是目前水利建設上比較普遍存在的一个矛盾。这个矛盾的表現是多方面的。但主要的是在水利資源的利用方面。解决这个問題直接关系到整个水利建設的发展速度，关系到受益和增产的多少問題。因之必須弄清思想，根据小利服从大利，局部服从全局的原則，就地协商，就地解决。解决这个問題有兩种思想和兩种作法：一种是共产主义的思想和作法。把水利資源看作国家和社会公共財富，把几个地区可以共同利用的或者自己地区可作别的地区利用的条件，看作全民利益的一部分，因而以我为人人，人人为我的精神，主动地协作办事，互相支援，解决問題。結果使問題解决的快，解决的好，达到了利己利人，彼此受益，互相增产的目的。另一种是資产阶級的思想和作法。單純从本地区的局部利益出发，把几个地区可以共同利用的水利資源和有利条件，看成本地区独有的財富，只能自己"得天独厚"，不願別人插手，只許利己，不能利人，借口爱惜土地，不許其他地区兴工修庫；宁可余水空流，不願其他地区分引灌溉；或者凭借上游的优势条件，无理阻攔下游用水。所有这些，都是缺乏共产主义风格的作法。应該彻底批判，自覺的糾正。使一切关系到几个地区的水利資源和有利条件，都能充分的发揮作用。对于物資器材、技术，都必須互相支援，互通有无。另外，也要注意防止一些同志对协作精神不正确的理解。把协作支援，当成解决劳力不足的唯一办法，产生一种單純依靠思想。如有同志提到加强协作，就提出外地支援，这样理解是不够全面的。应該肯定：在一定范圍和一定条件下，許多問題是要用协作的办法解决的。但这不能是唯一的办法，不能不顧地区条件去單純依靠，主要的还是自立更生，解决問

題。

第十、最后，再講一个領导問題

1959年我們水利建設任务是偉大的、艰巨的，农业增产对水利建設发展要求是迫切的。如何限期完成水利建設任务保証农业增产，关鍵在于領导。因此，各專、县、乡、社的領导同志，都应該严肃的考虑这个問題。如何更加有效地发揮領导作用，着重要靠各級領导同志，根据当地情况，具体研究，总結实际經驗，批判右傾保守思想，树立敢想，敢說，敢做的革新精神，大胆发明創造，高度发揮領导艺术。但是一般还应注意以下几个方面：第一，領导水利建設必須从农业增产着眼，也就是从保証明年粮棉产量，要在今年增产的基础上有更大增加的这个目标着眼。这个目标一定要明确。根据这个目标去計划、布局、宣傳动員水利建設工作，就不会或者少发生單純的水利任务观点，就能够生动活潑地促进水利建設大发展。第二，基于以增产为目的这个指导思想；必須全面計划，統一安排农村各項工作，特别是水利建設，要提早动手，抓紧抓透，把領导的計划性、主动性和增产的目标結合起来，始終如一的貫彻到水利运动的各个环节中去，不达目的絕不收兵。第三，充分的作好思想政治工作，放手发动羣众。要給羣众和干部講形势，講清目的，講清任务和要求，講清要靠自力更生解决水利建設中的困难。把干部和羣众的畏难情緒当作新的保守思想，組織大鳴大放大爭大辯，通过辯論，弄清思想，明确方向。羣众起来了，領导上要大力支持，要允許干部和羣众超出計划的作出成績。把羣众的力量和积极性完全限制在县乡的計划之內是不对的。缺点毛病应当防止，但不应害怕。出了一些缺点毛病也可以当作經驗教訓。第四，組織有节奏的短期突击运

动，是完成任务的好方法。这样，就能集中力量，形成声势，就会取得更加显著、更加有效的成績。第五，組織検查評比和現場观摩。通过这种方法，旣可以促进和加快工作速度，又可以交流經驗，解放思想，提高工作質量，防止偏差。因之，在一个运动中，分期进行观摩評比，召开現場会議是非常必要的。应該很好的注意貫徹这个工作方法。

同志們，我們国家的面貌正在进行着偉大的变革，水利建設的速度正以史无前例的規模向前发展。我們是在做我們前人从未做过的偉大事业，我們有党的正确領导，有經过整风学习，思想大大解放了的广大羣众，只要我們繼續克服保守思想，我們的任务就一定能够胜利地实現。

二、繼續鼓足干勁，乘勝前進，大干一冬春，为基本实現全省水利化而奋斗

陝西省副省長　謝怀德

同志們：

这次会議，是在去冬以来水利建設取得巨大成績，和即將开展更大規模地水利建設运动的前夕召开的。是一次空前規模的水利事业会議。会議主要任务是总結与交流經驗，討論确定1959年工作，是个評比大会，是个动員大会。这次会議，直接关系着我省农业生产面貌和自然面貌的改变，是具有重大历史意义的一次会議。我們应該鼓足干勁，开好这次会議，为今冬明春基本实現全省水利化打响头一炮。

（一）

1958年的水利建設运动，是在全民整风，反右派斗爭，取得了政治战綫上和思想战綫上社会主义革命决定性胜利的基础上，在鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫鼓舞下开展起来的。从去冬兴起的农业生产高潮以后，水利建設一馬当先，全省人民以冲天干勁，一浪赶一浪，高潮接高潮地首先在水利建設上創造了一年胜过几千年的偉大奇迹。截止今年８月25日，十个多月来，全省投入水利建設的劳动力达六亿五千八百多万个工日，完成土石工程二十四亿二千万公方。計：修成渠堰十七万八千处，水井二十二万眼（包括管井四千零二十六眼，自流井八十三眼），水庫五千四百一十座，陂塘、澇池三十七万四千个，水窖一百四十六万六千眼，机械抽

水站一百五十四处(六千九百二十七点五馬力)，共扩大灌溉面积一千九百零七万亩，为全年計划一千一百万亩的174.6%；修成梯田、軟埝等田間工程九百四十四万亩，其中水平梯田三百二十万亩，淤地坝六万二千八百道，谷坊十六万四千八百道，溝头防护七万六千道，造林九百八十一万亩，种草一百多万亩，共控制水土流失面积二万七千八百六十一平方公里，为全年計划二万平方公里的139.3%；并修了很多防洪排水工程，保护农田七十二万四千亩，排除內澇与改良鹽碱化农田三十七万亩；建成农村小型水电站三十三处，增加发电容量一千一百六十六瓩，水力站六百三十处以上，約有三千一百五十馬力。目前全省已有二十三个县、市基本实現水利化，其中灌溉面积占耕地面积90%以上的有高陵、大荔、鄠县、褒城、汉阳、西安市、汉中市、咸阳市等八个县市；80%以上的有長安、盩厔、郿县、南郑、城固、洋县、西乡、佛坪等八个县；70%以上的有华阴、岐山、沔县、宁强、略阳、留坝、黎坪等七个县(区)。鄜县、洛川、黃龙、宜君4个县和很多区、乡、社初步控制了水土流失。現在不少地区仍繼續掀起紧張的突击运动，正在施工的引水上山上原渠庫工程有二百五十多处，約可扩灌三百万亩，絕大部分可在9月底前建成。預計到9月底，全年扩灌面积可以达到二千二百万亩，控制水土流失面积三万平方公里。

渭北高原水利化規划中的渭惠渠高原灌溉工程，是当前全省規模最大的机械抽水灌溉工程，灌溉咸阳、兴平、武功等九个县、市的高原地九十五万余亩，最高揚程七十公尺。6月間全面开工，五万民工日夜奋战，已完成土方工程75%以上，預計10月份可基本竣工，保証冬灌。

随着水利运动的飞跃发展，在勘測、設計、施工技术的改进和水文观測、灌溉等科学試驗研究工作上，都出現了新的面貌。貫彻了羣众路綫，进行了現場設計，开展了工具改革与羣众性的科学技术研究工作，基本上适应了跃进的新形势。

去冬以来水利建設运动高速度的跃进，标志我們正在經历着“一天等于二十年”，一年賽过几千年的偉大时代，使我省自然面貌和生产面貌起了巨大变化。同1957年相比：全省灌溉面积，由九百七十三万亩增加到三千二百万亩，占总耕地面积的比例，由14.5%提高到48%，一年增加的灌溉面积，等于解放前几千年发展的六倍以上；控制水土流失面积，由二万一千三百三十一平方公里增加到五万一千三百三十一平方公里，占总水土流失面积的比例，由15.4%提高到37.3%。这就为农业生产大跃进創造了极为有利的条件。不少地区的河水馴服地奔上高原，稻田飞上秦嶺、巴山，乱石窖变成米粮仓，沙漠变成綠洲与良田，創造出很多惊人的奇迹。全省从去年7月到今春4月，連續二百七十多天未降透雨，但經过抗旱播种，大兴水利，进行紧張的冬春灌溉和担水澇澆、抬冰扫雪潤田，夏田作物仍获得大丰收。已經实現水利化的高陵、鄠县、長安、盩厔及西安、汉中、咸阳市等七个县、市的一百五十六万亩小麦，平均亩产达到四百斤以上。現在秋、棉生長良好，如无特大灾害，实現粮食总产翻一番，每人平均千斤粮，棉花亩产百斤省是完全可能的。在工程質量方面，今年修建的各項工程，經过汛期考驗一般良好，起到显著的作用。据粗略估算，7月上、中旬全省兩次降雨，总水量三百零三亿九千万公方，为工程攔蓄的即有二十亿二千五百万公方，坡面、田間蓄水和土壤自然滲漏、蒸发一百八十八亿七千万公方，由河道排泄的徑流九十九亿九千五百万公方。这說明占69%的降水量被攔蓄在我省境內，修成的水利和水土保持工程发揮了旣防洪又防旱的作用。重点地区更为显著。如无定河流域1956年8月18日降雨五十六

公厘，徑流系数为8.6%，今年7月18日降雨七十七公厘，徑流系数减低到4.9%；榆林县青草溝經过全面治理后，在7月13日降雨六十四公厘，最大强度每分鐘降雨一点五公厘的情况下，和附近未治理的王家溝对比，徑流系数降低了9.5%，泥沙量减少了64%；綏德二郎山、延安馬家弯山、安塞的陈家坬、長安天井山、藍田白馬河、鎮安升平社、白河紅征社等不少地区工程，都基本上达到了泥不下坡，水不出溝。

取得这样巨大的成果，并不是偶然的。是全民整风的胜利，是社会主义建設总路綫的胜利，是馬克思列宁主义的胜利。在这个不断胜利前进的运动中，我們取得了許多非常宝貴的經驗，値得珍視和进一步发展。

第一、政治挂帅，克服右傾思想，充分发动羣众，全党全民办水利

去冬以来的水利建設运动，是从批判右傾思想开始的。在正确地肯定了1956年春合作化高潮引起的生产高潮取得的巨大成績后，澄清了水利建設中的混乱錯誤思想，鼓舞了干部羣众的积极性。在这个基础上，运用整风方法，以“要不要水利？有沒有条件发展水利？水利能不能上原上山？羣众有沒有力量兴修水利”等問題，开展了全民大辯論，通过摆事实、講道理、算賬、对比等办法，基本克服了“沒有国家投資，沒有技术干部不能办水利”“沒有水利条件”“发展到頂”等右傾保守思想；加上抗旱秋播的現实教育，从而下定了决心。各級党政領导同志亲自挂帅督战，迅速掀起了水利建設高潮，形成全民办水利的浩大声势。在冬春高潮时期，全省每天出动的劳动大軍达二百万到三百万以上，最高一旬每天平均扩灌三十一万亩，控制水土流失四百四十平方公里。陝北人民在零下二十六度的冰天雪地里，日夜不停的打水窖、修梯田，“干到臘月二十九，吃罢餃子又动手”。榆林專区春节前后不到一个月时間，打成水窖三十万眼，幷組織十五万大軍揹冰十数亿斤，浸潤山地麦田三十三万多亩。汉中專区在不断克服右傾思想的基础上，改过去單純发展稻田为先大量发展水澆地，再逐步变稻田的办法后，从3月15日到4月7日出动百万大軍（占劳力90%以上），苦战二十四晝夜，基本实現了全区水利化。

第二、大搞羣众运动，是保証完成任务的关鍵

要水利建設全面跃进，必須抓早动快，集中力量大搞羣众运动，这是一条肯定不移的經驗。去冬以来工作証明：冬春季节是水利建設的最好时期，无疑地可以集中力量大搞运动；就是在农忙季节，只要安排准备好，利用間隙大搞短期突击，同样也可完成很大任务。鄠县屈家庄农业社，在春耕紧張时期，苦战六十天，完成零点五七平方公里的黑水畔溝全部治理任务。洛惠渠灌区，5月間农忙准备紧張时期，突击五晝夜，使十六万亩棉田全部修筑了輸水溝，修地头埂四百五十三公里，实現了棉田短畦化，大大便利了溝灌和畦灌。盩厔县在8月間，与作好秋、棉田田間管理的同时，組織平川一万二千多人上山，突击三十天，控制水土流失二百平方公里。隴县从8月开始，抽調三万劳力，进行水利、水土保持的突击，預計9月底前完成扩灌十五万亩，控制水土流失二百五十平方公里。凤翔、淳化等一些县、市也都在夏收以后，大搞突击运动，做出很大成績。尤其渭惠渠高原灌溉工程，是农忙季节施工的大型工程，灌区各县在秋田管理与修渠兩不誤的原則下，經过妥善安排，工程进展很快。这說明，要适应农业生产季节性、时間性的最大特点，抓早动快，既可合理利用时間，組織劳力，便于突

由，又可"一旱百旱"，使各項工作都有秩序的同时推向前进。也說明，农田基建工作只要抓好，农閑大干，农忙小干，就可貫徹全年，取得更大的跃进。

第三、貫徹了"三主"治水方針，取得了全面迅速的发展

在蓄水問題上，今年有显著的发展。蓄水是充分利用水利資源，减少水力破坏，是治水方向上帶根本性的問題。过去我們多是修自流引水工程，仅仅中專区及其他一些地区修了少量的蓄水工程，水窖、澇池也多主要用在人畜飲水上。今年基本貫徹了蓄水为主的方針，大量发展了水庫、陂塘、澇池、水窖，共可蓄水二十亿二千五百多万公方，扩灌九百五十万亩，占总扩灌数字的50%，起了很大作用。同时根据我省特点，又提出在蓄水为主的基础上，蓄、引、提相結合的方向，从实踐中看这样作是完全正确的。因为我省河流坡度一般較陡，有大量引水上山、上原的条件，也有部分高原河水引不上去，或引上去以后高程不够，还需要提水解决。今春以来，根据这一原則，修建了很多引水上山上原渠道和提水工程，的确解决了一些山原地区的水利問題。洛惠、渭惠、涇惠渠等灌区并采用了渠、塘、庫、井相結合，長蓄短用，零蓄整用，平时蓄、灌时用，澇时蓄、旱时用，井渠合用等办法，保証了水源，做到"双保險""三保險"。因此，在以蓄水为主的基础上，实行蓄、引、提相結合，是解决我省水利問題的基本方向。

繼續貫徹了"小型为主"的方針，也取得了突出显著的成績。今年扩灌面积中，小型的即占到80%以上，而且因地制宜的創造出多种多样的丰富形式，如"环山堰"、"穿山渠"、"長藤結瓜"、"小聚大放"、"金綫吊葫蘆"、"連环澇池"、"水庫羣"、"水窖"、"三仙傳道"、"五龙治

水"、"人造河"、"人造湖"等等，对解决山原、荒沙地区水利問題，明确了方向。与此同时各地还举办了一些大、中型工程作为骨干。实踐証明：在以小型为主的基础上实行大、中、小相結合，也是正确的。这样，旣解决了上下游、左右岸用水矛盾，又解决了发展水利速度問題，因而是切合目前水利发展的形势的。

"社办为主"是水利建設中的羣众路綫。去冬运动开始，經过全民大辯論，基本克服和糾正了伸手要人、要錢、要器材，給錢才办水利，不給錢不办水利，單純依靠国家的思想，普遍掀起了"投資、投料、献計、献策"运动，收效很大。全年扩灌一千九百零七万亩水地面积，总工程費二亿九千万元；其中羣众投資（包括劳力）即达二亿七千万元，占93%，国家投資补助每亩平均由去年七元降低到九角四分，不仅做到小型工程全部由羣众自办，大、中型工程也基本依靠了羣众。如渭惠渠高原灌溉工程的全部土方和支渠以下建筑物都由羣众修建。在解决技术問題上，各地干部帶头学技术，并采取"以工地为学校、以工程为教材"、"师傅帶徒弟"、"請进来，派出去"、"办技术夜校"、"办水利学院"等办法，訓練农民技术員六十四万四千人，基本上解决了大跃进中的技术問題。

第四、全面規划，綜合治理，集中治理，是水利建設的根本方向

全面規划，綜合治理是充分利用水土資源，发展农、林、牧各項生产的一項重大措施。治水、取水、用水、治沟、治山、治坡，应該是相互結合，相輔相承的，必須全面規划，綜合治理。現在，各地已作出流域規划一百一十六条，超过了年初全省規划設計会議上提出一百条的要求。其中象涇、渭、洛三河

系灌溉規划約可扩灌一千三百万亩，无定河系扩灌四百八十六万亩，延河、月河、褒河、石鳩河（商县）、干沟河（鄜县）等二十四条的治理工程幷已开工。較大的樞紐工程：在渭河上有渭惠渠高原灌溉、宝鷄峽引水及汧河水庫、漆水河水庫，在涇河上有大佛寺水庫，在洛河上有永宁山、南城里水庫，在无定河上有旧城西庫、东庫、新桥、河口庙、雷龙湾、榆溪河水庫等工程。仅以无定河綜合治理規划为例，这一規划实現后，可使全流域年徑流量二十一亿多公方水的80%都能用作灌溉，流域內全部实現水利化，水土流失基本控制，全部沙漠变为綠洲，荒山变成綠林，幷可发电十万瓩，利用水庫海子养魚，年产魚一万五千吨。現在羣众正信心百倍地全力以赴，边規划、边动手地迅速行动起来，爭取兩年基本完成全部治理任务。

集中治理也是今年水利建設的一个最大特点。据統計，目前全省已集中治理了支毛沟三万七千八百八十八条，幷出現了成社、成乡、成县、成流域治理的新典范。如：沿秦嶺山区的鄠县治山，平原羣众在認識到"平原沒有山，年年被水淹，要得水不淹，就得根治山"的道理后，自动組成一万二千多人的治山大軍，自帶工具、口粮上山，采取"四化"幷举的方法，結合挖魚鱗坑、截水沟、連环涝池，集中大干五十天，完成了三年任务。共作土方一百八十二万公方，石方二十三万公方，全部控制水土流失四百二十五平方公里，扩灌一万四千八百六十八亩，树立了土石山区高山治理的典型。高原沟壑区白水县洼里卓沟的治理，从原到坡到沟，采取綜合措施，原上是"一防、二蓄、三修埂"（即：修沟头防护，挖蓄水澆地的水窖、涝池，修等高沟埂、地边埂、封沟埂），坡面是"一植、二化、三整地"（即：植树种草，梯田果树化、荒坡綠化，用魚鱗坑、水平沟、等高畦田整地），沟地是"窄沟谷坊固沟林、寬沟果树埝窩地"，

使自然面貌煥然一新。丘陵沟壑区子洲县鉄龙山，以坡地大修水平梯田，結合打水窖蓄水；沟头坡脚修小型坝堰，保土蓄水；退耕地上植树种草，从分水嶺到坡脚，由上到下，步步为营，分散攔蓄的全面治理后，做到了土不下坡，水不出沟。所有这些，都使我們更进一步地摸到了不同地区控制水土流失的經驗。

第五、发揚共产主义大协作的精神，排除困难，促进了水利建設的大躍进

水利建設的大跃进，在广大干部和羣众的思想上发生了深刻变化，越来越多地涌現出共产主义的大协作，这种协作已从部門与部門之間扩展到广大羣众中，形成了"我为人人，人人为我""把別人的困难，看成自己的困难，別人的胜利，看成自己的胜利"的新风格。去冬以来在这方面，先后有蘭州軍区工兵部队、交通大学、武功水利学校、黃河水利委員会开封水利学校及有关部門等十二个單位，技术人員、学生二千多人、工兵一千人，支援各地水利建設。各級党政領导部門和事企业單位，也抽調十数万干部領导羣众大兴水利。羣众中地区之間的协作，不只突破了社、乡范圍，也大大地突破了县界。靖边旧城西庫，受益只有几个乡，但为了及早建成，从根本上治理蘆河，全县每个农业社都派出青壮年社員共一千二百人，以"水不上灘不回家"的决心，赶到工地支援。米脂沙家店金鷄河水庫工程，集中全县二千九百多名劳力，日夜赶修，提出"沙家店战役是打垮胡宗南的轉折点，这次兴修的水庫也要成为全專区开展引水上山工程的轉折点"的豪迈口号，爭取全部工程早日完工。乾县全县抽調三万多劳动力支援兴修漆惠渠、乾陵水庫、泔惠渠等三項中型工程，扩灌三十三万亩。醴泉县以一千

名劳动力支援咸阳县兴修渭惠渠高原灌溉工程。在进行水土保持工作中，全乡、全县的大协作也較普遍。目前，这种协作风气还正在繼續发展。这一措施，大大解决了地区間劳力不足的困难，加速了工作进程，并进一步提高了羣众的共产主义覺悟。

第六、积极开展了羣众性的技术革新运动

随着水利建設的飞跃发展，各地普遍出現了学习技术和技术革新的羣众性运动。在水利勘測設計施工技术上，除大量印发了标准設計图及技术小冊子外，到处用开"土工程师会""白天做活，晚上上学""晴天做活，雨天上学""边修边学"等多样方式，培养出大量的农民技术員。在推广灌溉技术上，采取国营灌区支援社营灌区，老灌区支援新灌区，普遍傳授灌溉技术，羣众把来傳授技术的人，称作"千兩銀万兩金难买的送粮人"。农业社进行水利科学研究工作的事情也不断出現。扶风春光农业社在渭惠渠灌溉試驗站帮助下，成立了灌溉农业試驗場和技术研究室，进行灌溉及农业栽培試驗的項目就有二十六种，参加試驗的一百八十六人。絳帳鎮并成立了农田水利学院，根据做什么学什么的原則，組織附近四百名社員参加学习技术。这是一个新型的綜合性的紅專大学，值得各地普遍推广。为加强观測研究工作，6月間召开了全省水土保持水文測驗会議，对羣众性的水土保持水文观測研究工作作了布置，調派武功水利学校水文班师生二百五十人到各地协助工作。現已建成雨量站一千一百八十一个，小流域徑流站六十七个，水庫观測站十五个，簡易流量站十三个，水位站二十四个，訓練了农民观測員一千四百人，基本形成观測站网，对今后水文观測工作創造了新的有利条件。

在水利工具改良方面，去冬以来，羣众性的創造发明风起云涌。据不完全統計，全省新制和改制的水利工具如土測量仪器、木軌火車、自动打夯器和各种汲水工具等約四百多种，推广使用的有一百二十万件，可节省劳动日六千万个。大荔县井灌区推广了各种改良水車后，节省劳动日六十多万个。这种羣众性的技术革新运动，說明了革新技术是水利建設做到多、快、好、省的关鍵性的重要措施。而革新技术，只有走羣众路綫，"土""洋"結合，发揮广大羣众的智慧，才能不断的发展和提高。

第七、領导作风和工作方法深入实际，是水利建設运动健康发展的保証

經过整风运动，反掉了存在于一些干部中的"三风"、"五气"，大大提高了思想水平，貫徹了毛主席工作方法六十条的指示精神，貫徹了羣众路綫。同志們在水利运动中，以身作則，与羣众同吃同住同劳动，做到及时发現問題及时解决問題，受到羣众的欢迎与信任。同时，在工作中，各地广泛采用树立典型，召开現場会議的办法，通过現場参观学习，开闊了眼界，解放了思想，使先进經驗迅速普遍地开花結果。去冬以来，由省到專县，組織到省外省內参观的干部、羣众共約四十六万人次，先后召开了許多有关水利、水土保持的現場会議，使参观者受到去了怯，壮了胆，学了板的教育，对被参观地区也得到很大的鼓舞和支持，达到了互相促进、互相推动的作用。特别是省上在鄠县召开了水土保持現場会議，举办現場訓練班，大协作和集中治理的經驗，很快在各地推广开来。結合現場参观，普遍开展了評比檢查运动，四、五月間，全省分作十二个地区組进行县际間評比观摩，涇、洛、渭、汉、褒、滑等

国营灌区間和区、乡間的評比檢査，对推动整个运动的发展起到积极促进作用。此外，經常在报紙上公布进度，掀起学先进、赶先进、超先进的热潮，克服了一些地区的自滿情緒和发展不平衡的現象。

加强了宣傳工作。省上印发簡报、标語、小册子、宣傳画等多样性的宣傳材料三十二种二百三十二万四千册。各專、县也都普遍的重視了宣傳工作，起到了交流經驗和及时指导运动的作用。

总的說，一年来水利建設运动的特点是：动手早，規模大，劲头足，持續久，速度快，質量好，創造多，花錢少。工作的成績是空前的、巨大的、主要的，是一个很大的跃进。但是，还应該看到，在胜利的进程中，也还存在不少缺点和問題。

比較突出的是发展不平衡。关中大部地区在去冬水利高潮后到春耕期間的間歇时間較長；夏收以后羣众性运动在一些地区陷于長期停頓狀态；就是在冬春季节，地区之間的劲头，也不是完全一致的。因而在这样大跃进的运动里，到现在仍有一些县、市沒有完成扩灌計划，或沒有完成水土保持計划，有的扩灌和水土保持計划都沒有完成。这是应該深入檢査的。

在貫彻各項措施上也抓的不紧、不全面。一时抓了这个，放松了那个，另一时又抓了那个，放松了这个；一些地区也有偏重抓了这个，放松其他的現象。如陕北和渭北高原一些地区，去冬集中搞了水窖、涝池，春季集中搞了引水上山上原工程，而对水窖、涝池沒有抓紧錘釘。全省共打水窖一百四十六万六千眼，錘釘好的約60%，有的虽錘釘好，还沒有蓄水灌溉。有些地区單純抓了大、中型工程，或者等待大型工程而放松小型工程，以致进展不大。在治水思想上，也多注意了灌

溉，对綜合利用注意不够，很多已修成的水庫、渠道工程只灌地不利用跌差发电，修塘不养魚鴨，兴修水利工程与水土保持、造林沒有密切結合，未能充分发揮作用。

对多、快、好、省的方針全面貫彻不够。有些地区的工程，遺留尾工很大，不能及时受益。有的水庫、水窖、涝池不合規格标准，質量不高。在水土保持工作中，有的地区还是采取分散治理零敲碎打的办法，效益不大。更严重的是对发展与巩固并重，和修管用并重的方針貫彻的很不够，利用率不高，增产不显著。对灌溉是保証农业丰产的关鍵認識不足，只当作抗旱措施，对作物的需水不是拿丰产的水平来衡量，而是按旱作低产的水平来衡量。有的錯誤的認为修工程是"硬任务"，灌溉管理是"軟任务"，只要把工程修好，羣众就会澆地，放松了对灌溉管理工作的領导，使冬春夏灌都完成的不好；即受益的也有因为沒有很好的利用，或不講求灌溉技术，而未充分发揮灌溉增产的应有作用。

在协作問題上，县际間还存在着严重的本位主义，水源利用經常发生爭执，建筑材料的互相利用同样也存在很多問題，延誤了工作的进展，浪費了自然資源。

在解决工程建筑器材的問題上，不少地区还缺乏自力更生的精神，不积极地依靠羣众，发动羣众自制或找代用品，而是單純依靠上边，等待国家帮助，使一些可以早修的工程，沒有及时修建。

产生这些問題的原因，主要是右傾保守思想作祟，羣众发动的还不够充分，对水利是工农业生产大跃进的关鍵，是建設山原的綱这面紅旗还举的不高。去冬运动开始，批判了右傾思想以后，而对前进中产生的新的右傾思想及时批判不够。現在已有一些地区認为"水利化了，沒啥搞了""发展的差不多

了，可以歇一口气了"，甚至对水窖、涝池能否保証灌溉增产还有某种怀疑，高原山区能否实現水利化决心不足等。所有这些思想阻碍，都必須在这次会議上通过大鳴、大放、大辯論、大字报，彻底加以澄清和克服，为更大的跃进打好思想基础。

(二)

一年来我們在水利建設上打了一个大胜仗，大大地向前跃进了一步。但是，我們还有一半以上的耕地是旱地，还有三分之二的水土流失地区沒有进行治理；而且修成的工程，标准一般偏低，还不能防御較大的旱涝灾害。按照农业生产大跃进的新形势，对水利提出的要求来衡量，現有的水利設施，无論是在数量上、質量上，都是远远不相适应的。如果不先解决水利問題，要实現农业生产的更大跃进是有困难的。因此，根据中央要求和省委决定，我們仍須繼續鼓足干劲，乘胜前进，大干一冬春，为基本实現全省水利化而奋斗。

第一、1959年水利建設指标

1959年，全省水利扩灌面积二千五百万亩（发展水田三百五十万亩），总灌溉面积达到五千七百万亩，占耕地面积的95%。將使全部耕地实現水利化。同时，发展林牧灌溉面积一百万亩。整理河灘地和閘溝淤地增加耕地一百万亩。排除內涝积水五十万亩。

控制水土流失面积七万平方公里，連前达到十二万一千平方公里，占总流失面积的88.3%。將使全省水土流失基本得到控制。

发展农村水电站，增加发电容量十五万瓩。全省二十个县（市）和有条件的人民公社初步实現农村电气化，达到每户平均有电一百到一百五十瓦的水平。大力举办水力站，充分利用水力資源代替人、畜力发展生产。

今冬冬灌面积达到三千万亩。要求麦田全部灌溉，夏杂粮及棉田空地力爭全部灌溉。沒有灌溉設施的地区，也应采取抬冰、扫雪、担水点浇、潑浇等办法，进行灌溉。春灌四千万亩，保証全部小麦、夏杂粮及棉花、春播早秋播前普遍灌溉。小麦冬春灌，根据水源情況、灌溉設施、灌溉定额的不同，要求灌水四至六次。"卫星"麦田还可适当多灌。

按照当前农业生产跃进的新形势和各地区不同特点，初步提出我省水利化的标准是：

（1）大雨不成灾。要求在一次連續降雨，陝南地区三百到四百公厘，关中地区二百到三百公厘，陝北地区一百五十到二百公厘，不发生洪涝灾害。

（2）无雨保丰收。要求每亩水稻田，一般保証灌溉水量四百到八百公方；水澆地根据水源条件和灌溉用水情況，每亩有灌溉水量：高标准三百到五百公方；中标准一百五十到三百公方；高原丘陵暫无引水条件的水窖、涝池灌区五十到一百五十公方。

（3）实現"十化"：坡地水平梯田化；平川窪地河網化；溝壑川台水庫化；河道阶梯化；工程系統化；耕地园田化；提水机械化（包括半机械化）；水力电气化；水产多样化；荒山、荒坡、四旁綠化。

这个标准实現后，就是說在全省各个地区，遇到一次降雨达到年总雨量的50%左右，即大体上相当于百年一遇大雨，也不至于发生洪涝灾害；遇到干旱年，即大体上在一年不下透雨的情况下，也能保証丰收。这是一个比較高的标准，就全省来說，一般需要分兩个步驟：第一步，在1959年內，首先集中力

量达到普及，变旱地为水地，初步控制水土流失，基本实現水利化；第二步，进一步巩固提高，彻底实現水利化。

第二、水利建設的四条战綫，四种方法

（1）集中全力向山区大进軍。我省山区土地面积占总面积的85%以上，耕地占总耕地的47%。这些地区，水土流失严重，水地較少，經常遭受水旱灾害，产量不高。1959年，全省能否实現水利化，关鍵决定于山区水利的发展。同样的，农业生产能否实現更大跃进，关鍵問題也在于发展山区水利。这个問題解决了，才能从根本上改变低产面貌。因此，我們必須高举水利建設紅旗，把水利建設作为发展山区生产的綱，集中一切力量向山区大进軍。

山区总的特点是：洪水易生、冲刷严重，但平时又缺水，經常干旱。在解决山区水利問題上，首先必須采取一切措施，把所有的水全部攔蓄起来，就地消灭洪水灾害，发展农田灌溉，实現水利化。所以向山区进軍中，水利与水土保持工作必須密切結合，同时并进。在以就地蓄水为主的基础上，大量修建引水上山工程，进行引水、提水灌溉，先蓄后引，引后又蓄，蓄引結合。只有蓄住了水才能保土、固石，为梯田化、綠化、电气化以及各項生产建設創造条件。

在秦嶺、巴山、桥山等土石山区，积极推广陈家溝、龙王庙、黄柏坡的治山經驗，大量修建星罗棋布的陂塘、澇池，挖泉，开环山、穿山渠道，大小溝道中修建水庫羣，支毛溝筑石攔河，閘山溝，抬高水位，节节攔蓄，蓄、引結合，变旱地为水地。同时，充分利用石料迭石坎，普遍抬田，做到梯田水平化。不能抬田的荒山、荒嶺、陡坡，应大量挖魚鳞坑、水平台阶，进行造林种草，殘林迹地实行封山育林育草，实現荒山、

荒坡綠化。

在延安、榆林兩專区和其他一些丘陵溝壑地区，利用自然地形修建水庫和引水上山工程，坡地打水窖，挖澇池，就地攔蓄雨水，就地灌溉。在固定农田上普遍修筑水平梯田，退耕的陡坡地，大量种植牧草，植树造林，逐步还牧还林，增加被复，結合必要的田間工程，保土蓄水。推广鉄龙山、杜家石溝、吳家畔、辛店溝、屈家庄、二郎山、陈家坬治溝治山經驗，把这一工作推向高潮。

1959年要求所有山区固定耕地基本实現水平梯田化，約計新修水平梯田一千五百万亩。根据各地經驗，水平梯田主要有六大好处：可以蓄水保土；可以保証下游工程安全；可以实行高度密植；可以集中施肥；可以松土深翻；可以达到产量翻番的目的。

（2）繼續向高原大进軍。全省高原地区耕地占总耕地的27%，主要分布在渭河以北，延安南部和渭河南高原地区。这些地区一般是面大，坡度小，土层厚，适宜各种作物生長，但水土流失較大，地下水位很低，現有水利設施不多。发展水利的关鍵应該是以蓄水保土为主，首先就地大蓄天上降下来的水，就地蓄，就地用，大量发展連环澇池、水窖網，攔蓄雨水、地面水，結合修建水庫，大力引水上原和机械抽水，有条件的挖泉，打自流井，打深井，做到“双保險”，“三保險”，实現高原水利化。普遍修建地边埂、等高溝埂和溝头防护，实現地埂化，保原固溝、做到水土不下原。同时，平整土地，实現耕地水平化。推广作善乡、窪里卓治原經驗。要求这一工作今冬明春基本完成。

（3）繼續向平原川道（包括溝道）大进軍。全省大小平川、灘地，約占总耕地面积的30%左右。这些地区水源丰富，

大小河流、溝溪很多，地下水位高，蘊藏量大，并有大量发展自流井、泉的条件，全部耕地已基本水利化。土地肥沃，人口稠密，农作物产量較高，是我省粮棉基地。为了促进这个地区农业生产更高速度的发展，除1959年全部消灭空白地区的旱地外，并力爭在一、二年时間內，彻底实現高标准的水利化，从根本上消灭旱澇灾害。

首先，在已实現水利化的地区，应进一步巩固与提高原有灌溉設施，平整土地，提高利用率。在地下水源丰富地区，充分发掘与利用地下水，普遍改造旧井，下泉，打深井，增大出水量。积极改良提水工具，逐步实現提水机械化。在有条件地区繼續大量打新井、排井、羣井、掏泉、打自流井、截滲流。所有大小渠道灌区因地制宜的修建蓄水工程和打井，实現渠庫（坑）結合，渠井結合的“双保險”“三保險”，做到无雨保丰收。普遍推广先进灌溉技术經驗，結合农业措施，1959年內全部实現灌溉耕作园田化，提高灌溉質量，研究总結灌溉規律，如灌溉的次数、时間、水量、效果等。

在溝道內，逐級修成水平梯田，营造护坡林、固溝林，从上到下因地制宜地筑谷坊、打壩、修建水庫羣，实現溝壑川台水庫化。

在地势低窪內澇比較严重的地区，利用原有河道、渠道和新开的排水渠道，組成互相連通的水網，做到渠渠相通，塘塘相連，渠塘結合的大小水網，把雨水、来水、地下水全部控制起来，实現水網化，旱时灌溉，澇时排水，改良鹽碱地。

加强河道治理，筑堤打壩束水，逐步实現河道阶梯化、渠道化。与河爭地，把一切可能利用的河床河灘，改变为农耕地，增加耕地面积。

平原川道的耕地是大平小不平，这种土地应算作水土流失面积，大力开展平地工作，修筑地埂，实現水平化、地埂化。

（4）向沙漠大进軍。全省风沙区在一千万亩以上，主要分布在榆林以北長城沿綫一帶。根据已經取得的經驗，治理沙漠必須針对它的“三怕”特点，采用开渠引水，拉平沙丘。在沙灘地区，大量发展井灌或开挖人工湖、人工河，变灘地为水澆地。挖溝排澇，上排下灌，变沙漠为良田。同时沿着层层沙丘，大量栽植沙生植物，搭起天然障蔽，前擋后拉。大力推广赵石畔、楊桥畔、紅蒿梁治沙經驗，以水养树，以水培草，以树擋风，以草树固定沙丘，变沙漠为农地、牧地、林地。

治山、治坡、治溝、治水、取水、用水，在发展水利建設工作中是密切不可分割的。治溝、治坡必須同时并进，必須用兩条腿走路的方法取水、保土，要抓住各个地区的不同特点，更需結合全面。只有这样，才能获得全胜。1959年总的要求是：要想尽一切办法，把天上水蓄起来，地面水关起来，河水取上来，地下水挖出来。这就要切实的把各項措施全抓起来，以蓄水为主，修建中、小型水庫四万座，陂塘、澇池一百万个，水窖（水窨）二百万眼，蓄水能力达到一百亿公方。在蓄水为主的基础上，修引水上山、上原渠道一万条。充分利用地下水，打井二十四万眼（其中磚、石、土井十八万眼，管井二万眼，机器深井二百眼，改造旧井为深井四万眼），掏泉五万眼，截滲流一万处，共挖掘地下水源三百五十秒公方。制造抽水机械四十万馬力，水車十五万部，切实解决提水工具問題。同时举办涇河大佛寺水庫，宝鷄峽引渭工程，汧河水庫、漆水河水庫、第二渭惠渠抽水工程，洛河南城里水庫、永宁山水庫，褒河水庫，无定河新桥水庫，河口庙、雷龙湾水庫，安康傅家河水庫，雒南四十里梁原引水等十余項大、中型工程，作为骨干。这些大、中型工程規模很大，效益也大，是解决高原、山区水利的樞紐

工程，在实现水利化中具有重要的地位，必須做好。

以上工程加上水土保持的田間工程，和已成工程的巩固提高，共計約需完成土、石方六十亿公方。

此外，所有地区結合水利建設，都要进行深翻地工作。这是含蓄水源的好办法，是增产的方向。1959年要求全省耕地普遍达到深翻，深度至少八寸以上。

第三、如何保証完成1959年水利建設任务

1959年水利建設任务是艰巨的。但是总的形势对我們是十分有利：总路綫的宣傳貫徹，人民公社化的实現，广大羣众社会主义覺悟的不断提高，是促进各項工作的巨大动力；1958年运动中已使我們在各个方面取得了丰富的經驗；今年农业生产的大丰收和地方工业的跃进，也給我們在物質上創造了有利的前提；工具改革运动的普遍开展，迅速的提高了工效，等等。所有这些，都为1959年实現水利化在思想上、組織上、物質上打好了基础。只要我們加强領导，貫徹党的方針政策，充分发动羣众，依靠羣众，我們一定能够完成和超額完成这个光荣而艰巨的任务。

首先，必須因地制宜地貫徹水利建設的方針政策，并特別注意以下几个問題。

（1）关于全面规划，綜合开发問題。我們的水利建設，已进入了全面高速度发展的新阶段。要在一年內实現全省水利化，就一定要有全面规划，否則，就会造成很大的浪費和困难。全面规划包括地区规划和流域规划。地区规划各地都作过多少次了，現在主要是根据实現水利化的要求，进一步补充修正。当前重要的問題是，要很好地結合地区规划集中作出中、小河流域规划，全面开发治理。这样既可解决上下游、左右岸地区之

間的矛盾，充分发揮协作力量，又可达到綜合开发，充分合理的利用水土資源，为工农业建設服务。1958年各地在这方面都取得了不少經驗，要求在今冬明春將全省五百多条河流，全部作出流域治理規划，1959年开始治理一半左右。在进行規划中，必須防止把流域規划神秘化不进行規划，或搞的过細过繁的兩种偏向。要加强領导，依靠羣众，先制定粗綫条的規划，采取边規划，边动手，在实踐中不断补充修正的方法，提出各專、县范圍內中小河流进行規划的意見和实現的时間步驟，組織羣众立即行动起来。在治理的过程中必須把水利与水土保持、造林植树結合起来，要注意到发展农田灌溉，发展农业，还要注意发电，发展运輸，发展水产事业。

（2）关于“三主”治水方針問題。“蓄、小、羣”治水方針，是保証水利建設多、快、好、省向前发展的方針，是治水的根本方向，是水利建設中貫徹羣众路綫的問題。今年，我們貫徹了“三主”方針，取得了空前成績。但工作中还存在一些問題，蓄水为主的思想在不少同志中还不够十分明确，沒有把蓄、引、提有机地結合起来，或蓄而不用；在蓄水措施上也比較單純，发展的也不普遍。蓄水是可以因地制宜多式多样的，有大蓄、小蓄，可以蓄的水到处都有，天上水、地面水、地下水，洪水、常水都应該蓄起来。不管那个地区，只要把水蓄住，都是可以在不長的时期內实現水利化的。在水利建設中，我們强調小型水利是实現水利化的基础，今冬明春仍須大搞小型水利。但这决不是否定大、中型工程的骨干作用，而是在以小型工程为基础的前提下，使大中小工程相結合，充分依靠羣众多种多样的发展。事实上，事物发展的規律也是这样，总是由小到大，由低級到高級，由普及到提高的。在今后的水利建設中，人民公社自办或联合举办的中型工程，甚至大型工程，必然会相对

的增加，这也是完全可以預料的。我們領导的責任应該是积极支持，加强領导，保証全面完成。

（3）关于集中治理、綜合治理問題。集中治理、綜合治理，进度快，收效快，效益显著。經驗証明，凡是这样做了的地方，既适应于自然地形，便于配备劳力，又能起到显著的保土蓄水作用。1959年要求所有地区，都在全面規划的基础上，以一片坡面，一条沟或一个流域为單位，从分水嶺到坡脚，从山上到山下，从上游到下游，因地制宜的把生物措施与工程措施密切結合起来，集中力量成原、成坡、成沟、成流域的集中治理。治好一个，再治一个。坚决糾正零敲碎打，分散治理的现象。

（4）关于貫徹"多、快、好、省"方針問題。完成水利建設任务必須是数量与質量并重，一方面要修建的工程多，发展的速度快；另方面，还要按照大小工程不同要求做到合乎各自的規格标准，利用率高，保証質量。單純追求多快，追求数量，而不管好省，忽視質量，就会造成損失浪費，損伤羣众的积极性。要克服只求数量，不顧質量的單純任务观点，全面貫徹多、快、好、省的精神。在今冬水利建設运动中，要求各地首先对遺留的尾工赶速完成，質量不高的工程立即进行加固改善。新修建的大、中、小型工程，都要达到各自的規格标准要求。县、乡、社成立檢查驗收組織，訂出規格标准制度，按工程項目大小，分别进行檢查驗收。建立奬懲制度，做到修一处，成一处，消灭次品廢品。这里所指各自的規格标准，不是工程建筑标准，而是能否达到蓄水灌漑作用。

（5）关于"发展与巩固并重"問題。发展水利的目的，是为了保証增产。修建工程只是手段，是为增产創造条件，要实現增产目的，还必須进行适时适量的灌漑。特别在当前农业生产

大跃进的形势下，已給灌漑工作提出了新的要求，我們必須立即改变已往灌漑落后于兴修的狀况。要把发展与巩固同时并重起来，把兴修与利用并重起来，做到所有修成的水地都能即时进行灌漑，而且要按作物最大增产的要求适时适量的灌漑，創造最大的增产。要达到这个目的，首先要从思想上，特别是先从我們干部思想上解决問題，彻底克服輕視灌漑工作的现象。要拿出和兴修一样的劲头来抓灌漑，做到所有灌漑設施都有專人管理养护，經常保持完善狀态，什么时候农田需要用水，什么时候就能灌漑。大力推广和提高灌漑技术，普遍开展羣众性的灌漑試驗研究工作。在有条件地区試办地下管道灌漑和人工降雨。1959年要求所有灌区实行計划用水。教育羣众树立惜水、爱水思想，开展反浪費水量运动。对于已成的水土保持工程，同样必須重視，不断巩固提高，进行連續治理，增强工程效能，更大的发揮攔泥蓄水和增产作用。

所有工程，特别是大中型工程必須于汛期前多次檢查，并进行彻底地加固工作。在汛期和雨季中应組織力量，日夜巡視，加强防护，保証安全。

（6）关于发展农村水电站和水力站問題。今年农村水电站和水力站有很大的发展。但过去我們在这項工作中，对生产为主的方針貫徹不够，綜合利用不够，发展中从正规化考虑的多，缺乏依靠羣众，自力更生，使有些修成的电站，利用率不高，成本較大，影响了发展。今后农村水电站建設必須坚决貫徹小型为主，生产为主，社办为主和水力站与动力站并举的方針，先土后洋，先低后高，土洋結合，分級发展。办起的尽量做到綜合利用，减低成本，充分提高設备效能。

第四、必須繼續加强水利建設的領导

（1）政治挂帅，繼續克服右傾思想，坚定实現水利化的信心和决心。

当前水利建設上的右傾思想还是存在的，有些还是比較严重的。这些思想主要表現有兩方面。一方面，在一些发展較快灌漑面积比重較大的地区，認为“水利化了，沒啥搞了”，“差不多了，可以歇一口气了”，这实質上是一种滿足現狀的僥倖心理。事实已經說明，在初步实現了水利化的地区，并不是沒啥搞了，而是一般遺留的尾工还很大，利用率不高，保証率不大，增产不显著，不少工程还經不起洪水考驗。按照农业生产的要求，按照“大雨不成灾，无雨保丰收”的要求，我們应該做的事情还很多，还很艰巨。我們既然要做自然的主人，在同自然作斗爭中絕不能存在任何僥倖心理和自滿思想。我們实現水利化的最終目的，不仅要消灭普通的水旱灾害，而且要从根本上改变干旱面貌。为了实現这个目标，就必須繼續鼓足干勁大干、苦干。另方面，还有一些地区，認为“沒有水源”、“劳力、技术困难”，沒有法搞，或者是有号召缺乏扎实的措施，口硬心軟，决心不大，这实質上是一种畏难情緒。无数的經驗証明，沒有不能水利化的地方，沒有根治不了的水旱灾害，沒有克服不了的困难。不少水源較差的地区，修了澇池，打成水窖，保証了丰收，有的还栽上稻子；不少地区組織大协作，依靠羣众，发揮羣众的智慧，解决了劳力、技术的困难。这些地区能办到的事，另一些地区也应該办到。問題在于解放思想，发揮人的主观能动性。我們是不断革命論者，水利建設也要不断革命，要不断跃进，不断提高。不仅要实現水利化，而且要实現水田化；不仅要发展农业，而且要綜合利用，发展各种建設事业。前进中有困难，但是这些困难也一定能够克服。1959年要实現全省水利化，就必須徹底清除各种类型的右傾思想，特别是滿足現狀和畏难情緒的右傾思想。要象去冬水利运动一样，在全民中立即展开大辯論。辯論“水利化了，是否发展到頂”“山原地区能不能实現水利化”“依靠羣众能不能解决劳力、器材、技术”等問題，辯深辯透，达到認識一致，为开展运动打好思想基础。

（2）大搞羣众运动，全民办水利

要保証实現水利化的艰巨任务，必須充分发动羣众大搞运动。抓住冬春季节，大搞特搞。也要充分利用农事紧張間隙，进行短期突击。当前首先应抓住今冬明春，开展一个更大規模的羣众水利建設运动。要求在9月底以前，作好一切准备，10月內形成高潮，春节前完成全年任务的60%以上。

大搞羣众运动，必須做好思想充分发动工作。把水利建設的方針、政策、計划、指标、要求和存在問題，都能放到羣众中去开展辯論。小問題小辯論，大問題大辯論，那里有問題，就在那里辯論，随时发生問題随时辯論。

要使运动規模更加宏偉，进度更加迅速，必須組織各方面的力量，調动一切积极因素，全民动手，全力以赴。根据运动发展形势，不断提出先进指标，明确奋斗目标，和振奋人心的战斗口号，鼓舞士气。在运动开展起来以后，为便于突击較大工程和进行远征，解决劳力不足的困难，除应切实加强劳动組織外，全省計划建立一支三百万人的社会主义农业基本建設兵团，作为今冬明春水利建設的基本队伍，做到組織軍事化，工作战斗化，行动紀律化，生活集体化，思想共产主义化，以紧張的战斗姿态，迅速地投入到水利建設高潮中去。

密切协作，檢查及时，坚持到底。整个运动中，各个部

門，各个地区，各个方面，都应該更广泛地組織毗鄰地区之間、人民公社之間的大协作，使各个地区之間在劳动力、物資、技术等方面互相帮助，在治理河流方面密切配合，促进运动全面飞跃前进。并及时檢查，檢查协作，檢查进度，檢查質量，及时发現問題，及时解决。今冬明春运动要一直搞下去，一鼓作气，冬季不間歇，所有大小工程不停工，現在就应总結和学习冬季施工先进技术經驗，一直坚持到底。

（3）大搞技术革命

水利建設的飞跃发展，技术力量將大大不能适应新的形势，并会出現很多新的問題，亟需要从技术上来解决。在这种新的情况下，必須依靠羣众，繼續开展羣众性的大搞技术革命运动。要求所有农村工作同志，都必須加强政治学习和水利技术学习，在認真总結交流和推广今年水利建設先进經驗的基础上，进一步打破迷信，发揚敢想、敢說、敢干、敢創造的风格。彻底克服把技术神秘化，沒有技术干部就不能修水利和菲薄技术不相信技术的思想。深鑽苦研，帶头学技术，学勘測、設計、施工、灌溉等各方面的技术，由外行变成內行。技术干部也应进一步加强政治鍛煉，走羣众路綫，向羣众学习，克服技术上的教条主义、經驗主义，敢于創造，讓自己的技术在大跃进中发揮更大的作用。这样就能更好的解决跃进中的技术不足問題。另一方面，也是更主要的方面，还須普遍开展羣众学习技术运动。无論是水利、水土保持工程中的勘測、設計、施工技术、灌溉技术、水文观測技术，以及試驗研究等工作，都应采取現場訓練班，边修边学，乡、社举办夜校、水利学院，做什么学什么等方法，把技术教給羣众。全省計划今冬明春再培养农民技术員一百万人，对于已訓練的六十多万农民水利技术員仍应加以提高，使其成为專家，以适应水利建設和农业生

产全面跃进的需要。

繼續深入开展工具改革运动。今冬明春的水利建設运动，將是在全省实現农具改良化和半机械化的基础上开展的，这对解决劳动力不足，提高工效，縮短工期是非常有利的。但必須看到各項事业都在跃进，需要的劳动力更多。因此，在水利建設中仍应繼續深入发动羣众，創造推广更多更好的工具，进一步提高工效，加快发展的速度。要求在今冬明春施工中，全部实現运土車子化，車子軸承化，高綫运土化，塡土滚压化，改良各种基建工具二千万件，基本消灭肩挑背揹，人工打夯的現象。并普遍学习推广大爆破經驗技术，提高开石挖土工效。土方工效平均达到二十公方以上。

放手創造，自力更生，土洋結合，以土为主，解决水利建設中的物資器材和設备問題。所有水利建設中需要的鋼材、工具、水泥、火药等，都必須依靠羣众，依靠当地制造，自行解决。沒有鋼鉄，就用木制；沒有高标号水泥，就用土水泥；沒有黃色炸药就用黑炸药。今年計划的四十万馬力排灌机械，十五万部水車，十五万瓩发电机器，也都以自制为主，自力更生。充分利用旧机器、旧器材和代用品，普遍推广木制水車、木制水輪机等，节約鋼材，解决本地区的需要。坚决克服等待、單純依靠上边的思想。

（4）加强具体領导

当前的形势很好，各地对今冬明春的水利建設运动都有比較充分的思想准备和工作准备，这些都說明我們对水利建設工作的指导，越来越主动了。但是农村各項工作都要跃进，仍需要进行妥善安排。我們要把水利建設作为保証明年农业生产更大跃进的主要关键之一。各級領导要亲自挂帅，加强領导，分层負責，划片包干，要繼續創造性地貫彻羣众路綫的工作方

法，深入实际，与羣众共甘苦。繼續用抓兩头帶中間的方法，推进运动前进。更好的运用参观、現場会議、抓典型，并坚决推广典型的經驗。作到不信就看，不通就辯，不会就学，学会就干。普遍开展比干勁、比发动羣众、比貫徹政策、比領导方法、比完成任务、比灌溉实效的六比运动。表揚先进，批評落后，树立人人以先进为荣，掀起学先进、赶先进、超先进的风气。

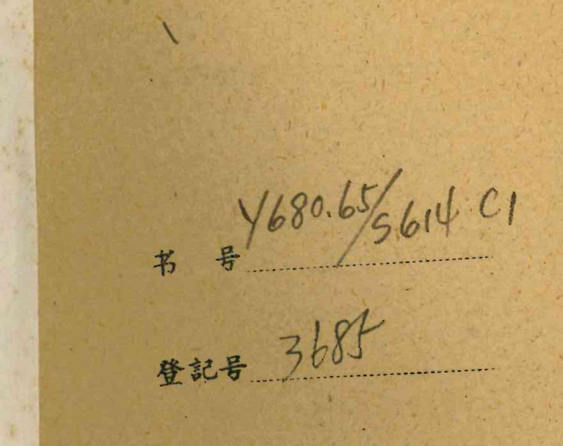
繼續发揚共产主义的大协作。协作是社会主义制度本身所需要的，是完成計划的保証。在我們的社会里，尽管各个部門，各个地区，各个公社，分工不同，地域不同，而根本的利益却是一致的。水利建設不論在那个地区发展，都是关系着全民利益的。当前水利建設已进入一个新的历史时期，沒有全面大协作，就不能全面发展。因此，必須繼續发揚协作精神，全面开展大协作。要在加强政治思想教育的基础上，打破“多受益、多負担，少受益、少負担，不受益、不負担”的个体經济基础上的办法，貫徹“自愿互利、互相协作，專县統籌，全面增产”的原則，一县之內要大协作，并打破县界，大力开展县与县之間的大协作。特别是在利用水源上，首先要从我們領导和干部思想上解决問題，徹底拔掉本位主义白旗，插上共产主义协作紅旗。本着“小利服从大利”“局部服从整体”的原則，密切协作，做到全面規划，綜合开发，水尽其利。部門与部門之間的协作，也要进一步加强。克服互不連系、互相脱节、强調本部門工作特殊的現象。要在保証完成水利建設任务的基础上，通过协作，擰成一股繩，全面跃进。

积极做好各項准备工作，迎接今冬明春水利建設高潮。省水利会議結束后，建議各地也自上而下的召开各种会議，做好全面規划和今冬明春战斗計划。計划应該有指标，有具体的措

施和劳力安排等。而且这种計划，專、县、乡、社都要搞，使各項任务建立在可靠的基础上。为了做到計划积极确实可靠，便于全面規划，集中治理，各地还应做好水利資源和水土流失面积的調查工作，作好工具、物資器材等各項准备，訓練組織技术战斗力量。

同志們，在党的鼓足干勁，力争上游，多快好省地建設社会主义总路綫的光輝照耀与鼓舞下，在省委和省人委的正确領导下，在全省人民和全体同志干勁冲天的威力下，乘胜大干一冬春，我們一定能够在水利建設战綫上打一个新的大胜仗！

1958年9月7日



为实現陝西全省水利化而奋斗
水利电力出版社編
*
1585Z439
水利电力出版社出版（北京西郊科学路
北京市書刊出版业营业許可証出字
西安市第一印刷厂印刷　新华書
*
787×1092 1/32开本 * $1\frac{1}{4}$印張 *
1958年10月西安第一版
1958年10月西安第一次印刷（00001—30,100册）
統一書号：15143·1237　定价（第7类）0.13元